

Утвержден
протоколом Комиссии по оценке
эффективности организации
и функционирования системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
в Администрации городского округа
Лобня Московской области
от 15.12.2025

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольного комплаенса)
в Администрации городского округа Лобня Московской области
за 2025 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» принято Постановление Администрации городского округа Лобня Московской области от 18.02.2024 № 95-ПА «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Лобня Московской области».

Указанным Постановлением Администрации городского округа Лобня Московской области от 18.02.2024 № 95-ПА утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Лобня Московской области (далее - Положение об антимонопольном

комплаенсе), утвержден состав Комиссии по оценке эффективности организации и функционирования системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Лобня Московской области (далее – Комиссия), а также назначены уполномоченные лица, ответственные за организацию и функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в Администрации городского округа Лобня Московской области в каждой из сфер деятельности.

Для обеспечения открытости и доступа к информации о функционировании в Администрации городского округа Лобня Московской области (далее – Администрация) антимонопольного комплаенса итоги работы Комиссии, а также иные документы, предусмотренные Положением об антимонопольном комплаенсе, публикуются на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.лобня.рф.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации уполномоченными лицами проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за предыдущий 2025 год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

В течение 2025 года Управлением федеральной антимонопольной службы по Московской области было выдано 4 предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации:

- предупреждение № 06-13/29з-25 (исх. от 27.02.2025 № 06/3771/25) о необходимости прекращения действий Администрации путем приведения учредительных документов УМП «Лобненская теплосеть» (далее – предприятие) в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, в том числе путем исключения видов деятельности предприятия, включенных после 08.01.2020, которые не подпадают под исключения, предусмотренные статьей 35.1 Закона о

защите конкуренции, в связи с наличием в действиях Администрации признаков нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии решения об утверждении изменений (дополнений) видов деятельности предприятия после 08.01.2020, которые не подпадают под исключения, предусмотренные статьей 35.1 Закона о защите конкуренции;

- предупреждение № 06-13/24з-25 (исх. от 27.02.2025 № 06/3776/25) о необходимости прекращения действий Администрации выразившихся в утверждении изменений (дополнений) в виды деятельности МП «Домовладение» после 08.01.2020, которые не подпадают под исключения, предусмотренные статьей 35.1 Закона о защите конкуренции и казанные действия содержат признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции;

- предупреждение № 06-13/37з-25 (исх. от 14.05.2025 № 06/9525/25) о необходимости прекращения бездействия Администрации выразившегося в непринятии мер по прекращению пользования Объектами № 2 в связи с истечением срока действия договоров между Администрацией и ООО «Чайка», что привело к предоставлению ООО «Чайка» муниципальной преференции, что указывает на признаки нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции;

- предупреждение № 06-13/42з-25 (исх. от 30.05.2025 № 06/10879/25) о необходимости прекращения действий Администрации выразившихся в утверждении изменений (дополнений) в виды деятельности УМП «Лобненский водоканал» после 08.01.2020, которые не подпадают под исключения, предусмотренные статьей 35.1 Закона о защите конкуренции и содержат признаки нарушения пункта 11 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции;

Все предупреждения исполнены в установленный срок. С работниками подразделений, в которых были допущены нарушения, уполномоченными лицами проведены дополнительные консультации.

Анализ нормативных правовых актов Администрации и их проектов

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства отделом правовой работы Управления правовой и кадровой работы Администрации проведен анализ принятых нормативных (ненормативных) правовых актов Администрации, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным

законодательством, а также проводился анализ проектов нормативных (ненормативных) правовых актов Администрации, разработанных в 2025 году.

По итогам проведенного анализа действующих нормативных (ненормативных) правовых актов и проектов нормативных (ненормативных) правовых актов Администрации отделом правовой работы Управления правовой и кадровой работы сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, а также о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные (ненормативные) правовые акты.

Все нормативные (ненормативные) правовые акты Администрации после процедуры принятия размещаются на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.lobnya.rf.

За период 2025 года замечания и предложения по проектам нормативных правовых актов Администрации не поступали, в связи с этим уполномоченными лицами сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству.

Мониторинг и анализ практики антимонопольного законодательства администрацией

В рамках анализа антимонопольного законодательства проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления:

- ст. 15 «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов, органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»;

- ст. 16 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения или согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов, органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации»;

- ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»;
- ст. 17.1 «Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества»;
- ст. 18 «Особенности заключения договоров с финансовыми организациями»;
- ст. 18.1 «Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства»;
- ст. 19 «Государственные и муниципальные преференции»;
- ст. 20 «Порядок предоставления государственной или муниципальной преференции»;
- ст. 21 «Последствия нарушения требований настоящего Федерального закона при предоставлении и (или) использовании государственной или муниципальной преференции».

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным: с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий); единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений; закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах); низкая профессиональная подготовка сотрудников; отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики; неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование; низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц; личная заинтересованность (конфликт интересов).

Проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными лицами в 2025 году осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых и функциональных органов Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- проведена оценка поступивших предложений отраслевых и функциональных органов Администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации или в виде дисквалификации);

- проведены рабочие совещания с уполномоченными лицами Администрации с целью обсуждения и анализа результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными органами Администрации составлены Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации и утверждены Постановлением Администрации городского округа Лобня от 19.11.2025 № 1494-ПА, которое размещено на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.лобня.рф.

Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уполномоченными лицами Администрации, осуществляющих внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением, проводились мероприятия, согласно Плану мероприятий («дорожной карте») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации, утвержденному Постановлением Администрации городского округа Лобня от 19.11.2025 № 1494-ПА «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации городского округа Лобня Московской области».

Проводимые отделом правовой работы Управления правовой и кадровой работы Администрации правовая и антикоррупционная экспертизы нормативных правовых актов Администрации и их проектов направлены на выявление и исключение случаев нарушения действующего законодательства, в том числе антимонопольного, выявление в них коррупциогенных факторов и их последующее устранение, использования терминов и определений, предусмотренных федеральным законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений нормативного правового акта, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

Уполномоченные лица Администрации с целью усовершенствования системы внутреннего контроля регулярно:

- информируют работников Администрации о соблюдении антимонопольного законодательства;
- проводят мониторинг изменений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- проводят мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса

Постановлением Администрации городского округа Лобня Московской области от 18.02.2024 № 95-ПА утверждены ключевые показатели и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации.

Согласно данному Постановлению ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации являются:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим годом).
2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.
3. Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации (по сравнению с предыдущим 2024 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = КН_{\text{прг}} / КН_{\text{тг}},$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим 2024 годом;

КН_{прг} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в году, предшествующем отчетному 2024 году;

КН_{тг} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации в текущем году.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации по сравнению с предыдущим 2024 годом составляет 1 (4/4=1).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Администрации понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Администрации антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом Администрации предупреждения о

прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Администрации предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$D_{ппа} = K_{ппа} / KP$, где:

$D_{ппа}$ – доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{ппа}$ – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

KP – количество проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет 0.

Доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства рассчитывается по формуле:

$D_{нпа} = K_{нпа} / KP$, где:

$D_{нпа}$ – доля нормативных правовых актов Администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{нпа}$ – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых Администрацией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

KP – количество нормативных правовых актов Администрации, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Доля нормативных правовых актов Администрации городского округа Лобня, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет 0.

Выводы:

В настоящее время в Администрации внедрена система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Разработаны и приняты муниципальные правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства утвержден План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрации.

На официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.lobnya.rf создан раздел, в котором размещены правовые акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.