ГЛАВА

ГОРОДА ЛОБНЯ

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16.04.2021 № 471

«Об эвакуационных мероприятиях в

чрезвычайных ситуациях природного и

техногенного характера и их обеспечение

на территории городского округа Лобня»

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 г. (ред. от 08.12.2020) № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 12.02.1998 г. (ред. от 08.12.2020) № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 06.10.2003 г. (ред. от 29.12.2020) № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлений Правительства Российской федерации от 22.06.2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», от 26.11.2007 г. N 804 (ред. от 30.09.2019) «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», постановлением Губернатора Московской области от 19.01.1998 № 11-ПГ «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Московской области», [постановлением](http://moscow-portal.info/2009/10/09/a193952.htm) Правительства Московской области от 09.10.2009 г. N 831/41 (ред. от 23.01.2014) «О Московской областной комиссии по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей», руководствуясь Уставом городского округа Лобня Московской области,

**Постановляю:**

1. Утвердить Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории городского округа Лобня ([приложение № 1](#sub_1000)).

2. Рекомендовать руководителям предприятий, организаций и учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории городского округа Лобня, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, создать эвакуационные комиссии на предприятиях, в организациях и учреждениях, а также организовать разработку планов эвакуации сотрудников, материальных и культурных ценностей, в случае угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Лобня.

При планировании, организации и проведении эвакуационных мероприятий в случае угрозы и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на

территории городского округа Лобня руководствоваться данным Положением.

3. Признать утратившими силу Постановление Главы городского округа Лобня от 07.11.2018 г. № 1564 «О проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории городского округа Лобня»

4. Опубликовать настоящее постановление в городской газете «Лобня» и разместить на официальном сайте Администрации городского округа Лобня в сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Исполняющий обязанности

Главы Администрации Л.Н. Локтева

 Приложение № 1

 к постановлению

 Главы городского округа Лобня

 от 16.04.2021 № 471

**Положение
о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях**

**природного и техногенного характера и их обеспечении**

**на территории городского округа Лобня**

1. **Общие положения**

1.1. Настоящее Положение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера и их обеспечении на территории городского округа Лобня (далее – Положение), определяет основные задачи, порядок планирования, организацию и проведение эвакуационных мероприятий на территории городского округа Лобня при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в мирное и военное время (далее - ЧС).

1.2. Эвакуационные мероприятия планируются и готовятся в повседневной деятельности и осуществляются при возникновении ЧС.

1.3. Эвакуационные мероприятия включают в себя следующие понятия:

1.3.1. Эвакуация (рассредоточение населения) - комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон ЧС или вероятной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах).

1.3.2. Эвакуация материальных и культурных ценностей – комплекс мероприятий по их вывозу материальных и культурных ценностей из зон ЧС или вероятной ЧС природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных безопасных районах (местах).

1.3.3. Эвакуационные органы (далее - эвакоорганы) - органы управления, создаваемые для непосредственной подготовки, планирования и проведения эвакуационных мероприятий.

1.3.4. Безопасный район (место) – территория, находящаяся вне пределов зоны вероятной чрезвычайной ситуации, установленной для населенных пунктов, имеющих потенциально опасные объекты экономики и объекты иного назначения, подготовленная для размещения населения, эвакуируемого из зоны бедствия или зоны ЧС.

1.3.5. Жизнеобеспечение населения - комплекс экономических, организационных, инженерно - технических и социальных мероприятий.

1.4. Основные элементы жизнеобеспечения эвакуируемого населения:

- обеспечение жильем;

- обеспечение продуктами питания, водой, товарами первой необходимости, коммунально-бытовыми услугами;

- охрана общественного порядка;

- противопожарное жизнеобеспечение;

- медицинское обеспечение;

- инженерное обеспечение;

- материально-техническое обеспечение.

1.5. Эвакуация населения организуется, планируется и осуществляется по производственно - территориальному принципу.

1.6. Эвакуация проводится в два этапа:

- **1-й этап:** эвакуация населения из зон ЧС на общественные площади - пункты временного размещения (далее - ПВР), расположенные вне этих зон.

Под ПВР используются учреждения культуры (кинотеатры, дома культуры), общеобразовательные и учебные заведения, клубы и другие соответствующие помещения.

- **2-й этап**: при затяжном характере ЧС или невозможности возвращения в места постоянного проживания проводится перемещение населения с ПВР на площади - в пункты длительного проживания (далее – ПДП), где возможно длительное проживание и всестороннее обеспечение эвакуируемого населения.

Под ПДП используются санатории, профилактории, дома отдыха, пансионаты, турбазы, гостиницы, оздоровительные лагеря и другие соответствующие помещения, а также не исключается возможность подселения на жилую площадь.

Исходя из возможной обстановки на территории городского округа Лобня места размещения и расселения населения, в случае его перемещения, подбираются заблаговременно.

1.7. Вероятные источники возникновения ЧС, угрожающие здоровью и жизни людей, осложняющие производственную деятельность на территории городского округа Лобня, могут быть:

- террористические акты;

- аварии на гидротехнических сооружениях;

 - лесные и прочие пожары;

- аварии на транспорте при перевозке радиационных и химически опасных веществ (хлор, аммиак и т.п.);

- взрыво- и пожароопасные объекты;

- критически важные для жизнеобеспечения населения объекты жилищно-коммунального хозяйства (котельные, водозабор, КНС).

1.8. В зависимости от времени и сроков проведения вводятся следующие варианты эвакуации населения: упреждающая (заблаговременная), экстренная (безотлагательная).

1.9. При получении достоверных данных о вероятности возникновения ЧС, указанных п. 1.7. настоящего Положения, проводится упреждающая (заблаговременная) эвакуация населения из зон возможного действия поражающих факторов прогнозируемых зон ЧС).

В случае возникновения ЧС проводится экстренная (безотлагательная) эвакуация населения.

1.10. Вывоз (вывод) населения из зон ЧС может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия на людей поражающих факторов источника ЧС.

1.11. Решение на проведение эвакуации населения в зависимости от масштаба ЧС принимается Губернатором Московской области, Главой городского округа Лобня, руководителями организаций, на территории которых возникла или прогнозируется ЧС.

1.12. Эвакуированное население размещается в безопасных районах (местах) до особого распоряжения в зависимости от обстановки.

**2. Основы планирования и организации эвакуационных мероприятий**

2.1. Для организации, планирования и проведения эвакуационных мероприятий в ЧС на территории городского округа Лобня создаются эвакуационные органы:

- эвакуационная комиссия городского округа Лобня в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее – эвакуационная комиссия при ЧС);

- эвакуационные комиссии организаций и учреждений подведомственных администрации городского округа Лобня, обеспечивающих обслуживание территории городского округа Лобня;

- объектовые эвакуационные комиссии предприятий, организаций и учреждений;

- пункты временного размещения (далее – ПВР);

- пункты длительного проживания (далее – ПДП);

- пункты временного хранения материальных и культурных ценностей.

Проведение эвакуации возлагается на эвакуационную комиссию при ЧС, эвакуационные комиссии организаций и учреждений подведомственных администрации городского округа Лобня, объектовые эвакуационные комиссии организаций и учреждений.

Задачами эвакуационных комиссий являются:

- учет эвакуируемого населения;

- контроль за развертыванием ПВР, ПДП;

- управление эвакуацией населения;

- обеспечение транспортом.

Для этого необходимо иметь учет:

- общественных площадей, используемых под ПВР на территории городского округа Лобня;

- площадей, где возможно длительное проживание и жизнеобеспечение населения.

Документы, разрабатываемые эвакуационными комиссиями:

- план эвакуации в случае возникновения ЧС;

- пояснительная записка к плану эвакуации.

В плане эвакуации отображаются:

- возможные опасные зоны;

- маршруты эвакуации из них;

- места размещения ПВР, ПДП;

- объекты экономики,

- дошкольные и общеобразовательные учреждения;

- жилой сектор в опасной зоне;

- медицинские учреждения;

- места посадки на автомобильный транспорт.

В пояснительной записке к плану иметь:

- перечень ПВР, ПДП;

- численность населения возможных зон ЧС;

- расчет автотранспорта, выделяемого для эвакуации из зон ЧС.

2.2. В зависимости от обстановки различают два режима функционирования эвакоорганов:

2.2.1. **Режим повседневной деятельности** - функционирование при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемии, ведении долгосрочных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий.

2.2.2. **Чрезвычайный режим** - функционирование при возникновении и ликвидации ЧС.

2.3. Решение о введении чрезвычайного режима на территории городского округа Лобня принимается Главой городского округа Лобня с учетом конкретной обстановки.

2.4. Основными мероприятиями в различных режимах, являются:

2.4.1. В режиме повседневной деятельности:

- разработка документов, плана проведения эвакуационных мероприятий;

- учет населения, попадающего в опасные зоны при возникновении ЧС;

- определение маршрутов эвакуации;

- планирование и решение вопросов всестороннего жизнеобеспечения населения при возникновении ЧС;

- учет, планирование и уточнение вопросов транспортного обеспечения для эвакуации населения при возникновении ЧС в мирное время;

- подготовка эвакуационных комиссий всех степеней.

2.4.2. В чрезвычайном режиме:

- организация контроля за работой администрации ПВР, ПДП, спасательных служб обеспечения мероприятий гражданской обороны, обеспечивающих эвакуацию населения, согласно планам проведения эвакуационных мероприятий;

- организация информации населения об обстановке в местах размещения эвакуируемого населения;

- организация взаимодействия с транспортными организациями;

- контроль за ходом и проведением отселения и эвакуации в случае возникновения ЧС;

- поддержание устойчивой связи с ПВР, ПДП, транспортными службами;

- организация работ по жизнеобеспечению населения оставшегося без крова.

**3. Организация проведения эвакуационных мероприятий**

3.1. При получении информации о возникновении (угрозе возникновения) ЧС организуются и проводятся мероприятия, цель которых заключается в создании благоприятных условий для организованного вывоза или вывода из зоны ЧС населения.

Подготовительные мероприятия:

- приведение в готовность эвакуационных комиссий, администрации ПВР, ПДП и уточнение порядка их работы;

- уточнение численности населения, подлежащего эвакуации пешим порядком и транспортом;

- распределение транспортных средств;

- подготовка маршрутов эвакуации;

- подготовка к развертыванию ПВР, ПДП;

- проверка готовности систем оповещения и связи;

- приведение в готовность имеющихся защитных сооружений.

С получением сигнала на проведение эвакуации населения осуществляются следующие мероприятия:

- оповещение председателей эвакуационных комиссий, а также населения о начале и порядке проведения эвакуации;

- развертывание и приведение в готовность эвакуационных комиссий, ПВР, ПДП;

- сбор и подготовка к отправке в безопасные районы (места) населения, подлежащего эвакуации (отселению);

- подача транспортных средств к пунктам посадки населения на транспорт;

- прием и размещение эвакуируемого населения в безопасных районах (местах).

3.2. В случае аварии на транспорте, перевозящем химически опасные вещества (хлор, аммиак), проводится экстренный вывод (вывоз) населения, попадающего в зону поражения, за границы распространения облака аварийно-химического опасного вещества (АХОВ).

Население, проживающее в непосредственной близости от места аварии транспорта, ввиду быстрого распространения облака АХОВ, не выводится из опасной зоны, а укрывается в жилых (производственных и служебных) зданиях и сооружениях с проведением герметизации помещений, с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания (СИЗ ОД) на верхних или нижних этажах (в зависимости от характера распространения АХОВ).

Временное размещение эвакуируемого населения может осуществляться не только по заранее отработанным планам, но и проводиться в оперативном порядке. При аварии с АХОВ вывод (вывоз) населения из зоны заражения и временное его размещение производятся в зависимости от реально складывающейся обстановки.

Эвакуация населения из зон затопления (наводнения) проводится при угрозе затопления (наводнения) или в случае повышения уровня паводковых вод в реках и других водоемах, а также при разрушении объектов жизнеобеспечения вследствие возникновения данного стихийного явления.

**4. Обеспечение эвакуационных мероприятий**

В целях создания условий для организованного проведения эвакуации планируются и осуществляются мероприятия по следующим видам обеспечения: транспортному, медицинскому, охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, инженерному, материально - техническому, связи и оповещения, разведки.

4.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения из зон ЧС - это комплекс мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакоперевозок.

Проведение эвакуации населения требует наличие парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакомероприятий (в том числе и транспорта, находящегося в личном пользовании в соответствии с законодательством Российской Федерации), максимального использования транспортных коммуникаций.

Работа общественного транспорта в ходе эвакуации населения предполагает различные варианты его возможного использования:

- доставка населения от мест жительства к пунктам временного размещения, пунктам длительного проживания;

- доставка населения от мест жительства до мест размещения;

- вывоз эвакуируемого населения из зоны чрезвычайной ситуации в безопасные районы.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозов и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования, а именно: автомобильные колонны, автосанитарные отряды, группы транспорта и транспорта, находящегося в личном пользовании граждан.

Автомобильные колонны формируется на основе автотранспортных предприятий общего пользования и автотранспорта объектов других отраслей экономики.

4.2. Медицинское обеспечение эвакуации включает проведение организациями и учреждениями здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшим и получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждения возникновения и распространения массовых инфекционных заболеваний.

4.2.1. При проведении эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- развертывание медицинских пунктов на ПВР, ПДП, пунктах посадки, пунктах высадки, организации на них дежурства медицинского персонала для оказания медицинской помощи эвакуируемому населению;

- организация обслуживания нетранспортабельных больных;

- контроль за санитарным состоянием мест временного размещения и длительного проживания эвакуируемого населения;

- непрерывное наблюдение за эпидемиологической обстановкой, выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемиологических мероприятий;

- снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

4.2.2. Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально - производственному принципу.

Руководство медицинским обеспечением эвакуируемого населения возлагается на медицинскую спасательную службу гражданской обороны городского округа Лобня.

За своевременность развертывания медицинских пунктов на ПВР, ПДП, их оснащение медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах, в пути следования и в местах размещения непосредственную ответственность несет руководитель медицинской спасательной службы гражданской обороны городского округа Лобня и руководители лечебно-профилактических учреждений, входящих в состав медицинской спасательной службы гражданской обороны, в соответствии с разработанными планами медицинского обеспечения.

4.3. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения при эвакуации осуществляется силами подразделений ОМВД России по городскому округу Лобня и включает следующие мероприятия:

- осуществление нарядами полиции пропускного режима (блокирование автодорог и пешеходных путей), предусматривающего пресечения проезда транспорта и прохода граждан, не занятых в проведении эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуационных перевозок;

- оказание содействия (при необходимости) должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из зон ЧС;

- охрана порядка и обеспечение безопасности на объектах эвакуации (ПВР, ПДП, пунктах посадки и высадки), маршрутах эвакуации, предупреждение паники и дезинформационных слухов;

- охрана объектов в установленном порядке на этот период;

- ведение адресно-справочной работы (создание банка данных о нахождении граждан, эвакуированных из зон ЧС);

- регулирование дорожного движения на внутригородских маршрутах эвакуации;

- сопровождение автоколонн с эвакуированным населением;

- обеспечение установленной очередности перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска транспорта в зоны ЧС;

- борьба с преступностью в городском округе, на маршрутах эвакуации и в местах размещения.

4.4. Инженерное обеспечение создает необходимые условия для эвакуации населения из зон ЧС путем обустройства объектов инженерной инфраструктурой в местах сбора эвакуируемого населения и в местах его размещения.

Характер и объемы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации населения, наличия сил и средств.

Инженерное оборудование районов и размещение эвакуируемого населения включает:

- оборудование общественных зданий, сооружений и устройств временных сооружений для размещения эвакуируемых;

- оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;

- оборудование пунктов водоснабжения.

Инженерное обеспечение осуществляется силами организаций, на базе которых создаются ПВР и ПДР.

4.5. Материально-техническое обеспечение заключается в организации технического обслуживания и ремонта транспортных средств в процессе эвакуации, снабжении горюче-смазочными материалами и запасными частями, водой, продуктами питания и предметами первой необходимости, обеспечение необходимым имуществом.

Организация материально-технического обеспечения эвакуации населения возлагается на службы гражданской обороны городского округа Лобня и организации, обеспечивающие проведение эвакуационных мероприятий.

4.6. Обеспечение связи заключается в оснащении эвакуационных органов средствами связи, в организации предоставления бесперебойной связи на всех этапах проведения эвакуации.

Информирование населения заключается в доведении информации о сложившейся и прогнозируемой обстановке с использованием средств массовой информации городского округа Лобня (радио, телевидение, интернет, печатные издания и др.), официального интернет-сайт администрации городского округа Лобня, путем распространения печатных, фото- и видеоматериалов.

Обеспечение связи, оповещение и информирование населения о сложившейся и прогнозируемой обстановке возлагается на спасательную службу оповещения и связи гражданской обороны городского округа Лобня.